



9 октября 2012 г.

**10 ЛЕТ СО ДНЯ ПРОВЕДЕНИЯ  
ВСЕРОССИЙСКОЙ ПЕРЕПИСИ НАСЕЛЕНИЯ 2002 ГОДА  
Интервью с участником переписи**

Всероссийская перепись населения 2002 года проведена в соответствии с Федеральным законом от 25 января 2002 года №8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения» и Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2002 года №231 «Об организации Всероссийской переписи населения в 2002 году» в период с 9 по 16 октября по состоянию на 0 часов 9 октября 2002 года.



*Об особенностях проведения Всероссийской переписи населения рассказывает **Татьяна Алексеевна Денисова**, занимавшая в тот период должность начальника отдела сбора, обработки, анализа статистической информации №2 (по г. Орлу) Орловского областного комитета государственной статистики (с 2004 г. – Орелстата). В общей сложности Татьяна Алексеевна приняла участие в четырех Всесоюзных и Всероссийских переписях населения.*

– Всероссийская перепись населения, проведенная в 2002 году, занимает особое место в истории страны, в истории отечественной статистики. Ведь предыдущая перепись была Всесоюзной и проводилась она в 1989 году. Эти две переписи населения разделяет значительный временной промежуток.

– Да, более тринадцати лет – это внушительный период. И годы эти были переломными. На наших глазах происходили глобальные преобразования: СССР рас-

пался, мы стали гражданами Российской Федерации. Изменились политическое устройство, социально-экономические отношения, миграционные потоки, состав и численность населения страны. Органам власти и управления, ученым – социологам, демографам, экономистам были необходимы надежные данные о жителях России. Перепись населения – испытанный инструмент для их получения. Только она может обеспечить полные и детальные статистические индикаторы для разработки государственных социальных программ, реформирования жилищно-коммунального хозяйства, пенсионного обеспечения, модернизации образования и здравоохранения.

**– Данных, которые давал текущий статистический учет, было недостаточно? А выборочные обследования населения проводились в период между последней Всесоюзной и первой Всероссийской переписями населения?**

– Конечно, текущая статистика велась, но она охватывала не такой широкий круг вопросов, как Всероссийская перепись населения. Проведенная в 1994 году «Микроперепись населения России» охватила лишь 5 процентов населения. Для разработки долгосрочных концепций социально-экономического развития нужно было получить более обширные данные. Перепись населения призвана дать сразу и демографические, и экономические, и социальные характеристики населения, проживающего в определенный момент времени в стране – в этом ее уникальность и значимость.

**– В 2002 году Вы возглавляли отдел отдела сбора, обработки, анализа статистической информации, который обеспечивал проведение этих работ в г. Орле. Эмоциональное отношение Ваших сотрудников к этому событию помните?**



– Конечно, все очень позитивно восприняли известие о том, что в октябре 2002 года намечено провести Всероссийскую перепись населения. Мы уже изрядно поволновались по этому поводу. Ведь первоначально

Всероссийская перепись населения была намечена на 1999 год, но в конце 1998 года, когда страна переживала последствия финансово-экономического кризиса, она была перенесена на более поздний срок.

И хоть волнение, конечно, было, но уверенности придавало внимание со стороны государства – в преддверии проведения ВПН 2002 был принят Федеральный закон «О Всероссийской переписи населения», определивший организационные принципы ее проведения, в том числе ответственность органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

**– Получается, что люди даже с опытом проведения Всесоюзных переписей тоже были вынуждены учиться работать по-новому? Процесс подготовки и проведения ВПН выстраивался, в сущности, заново?**

– Да, многое приходилось делать очень оперативно, но был «Основной закон» переписи, приказы и инструкции Госкомстата, которые направляли и регулировали ее подготовку и проведение, наконец, детально разработанный календарный план работ, который мы неукоснительно выполняли.

В нужное русло деятельность всех служб, задействованных в подготовке и проведении ВПН, направляли областная, районные, городские комиссии по проведению ВПН 2002, которые аккумулировав так называемый «административный ресурс», координировали выполнение различных подготовительных мероприятий.

**– Каким же образом вам удавалось достигать до всех?**

– Я уповала на то, что перепись мы не для себя проводим. Эта работа поручена нам Правительством России. И если мы ее не сделаем все вместе, то за нас ее не сделает никто. Информация о населении, которую дает перепись, нужна не только статистикам, главный потребитель ее – органы власти и управления. Завтра нужно, например, в том или ином микрорайоне школу построить или детский сад. Власть должна знать – есть для этого основания или нет, отвечает ли их строительство нормативам. Кого-то можно было убедить такой постановкой вопроса: «А если из-за плохой организации переписи часть населения не будет переписана и мы получим необъективные данные?»

К счастью, большинству руководителей не нужно было объяснять, т.к. у них хватало знаний, компетенции в области управления, они сами понимали важность этого мероприятия. Ведь даже обычному человеку интересно: «А сколько же нас?», «А какие мы?», не говоря уже о людях, принимающих решения. Руководителей, с которыми было просто приятно работать, я могу и спустя десятилетие назвать, это: А. И. Рассказов, Г.В. Гришаков, Л.Н. Кирдеева, С. А. Горохова, Г.П. Хряков.

**– Так сложилось, эта традиция еще в XIX веке возникла, органы статистики в преддверии переписи напоминают о важности приведения в порядок аншлагов с названиями улиц и номеров домов. После Всероссийской переписи населения 2010 года город Орел в этом отношении, без преувеличения, преобразился. В 2002 году такая работа велась?**

– Да, разумеется. Я хочу отдать должное тогдашнему заместителю главы городской администрации И. Н. Новохатскому, курировавшему вопросы жилищно-коммунального хозяйства. Он понимал государственную важность этого мероприятия, компетентно решал вопросы наведения порядка в адресном хозяйстве. Пред-

приятия шли навстречу – завод Медведева, например, какое-то количество аншлагов изготовил для города бесплатно.

Но проверка наличия аншлагов и нумерации домов – это только часть всей подготовительной работы, причем не самая сложная. В 2001 году Орловский областной комитет государственной статистики провел целый комплекс мероприятий, обеспечивший полноту учета населения при переписи: были уточнены перечень и границы административно-территориальных образований; проверялась полнота и правильность учета и регистрации населения. По нашему заказу был изготовлен картографический материал, составлены списки домов и списки сельских населенных пунктов.

Летом 2001 года для этой работы были привлечены специально обученные временные переписные работники – регистраторы, в обязанности которых входило уточнение на местности списков домов и картографического материала. Жарко им пришлось и в прямом, и в переносном смысле – август 2001 года был необычайно знойным.

В ходе подготовительных работ мы получили оценку численности населения, ставшую основой расчетов при составлении организационного плана проведения Всероссийской переписи населения 2002 года.

**– То есть вы определили количество переписного персонала, потребности в помещениях для переписных и инструкторских участков?**

– Да, все это было определено по каждому населенному пункту, району и в целом по области. В соответствии с оргпланом для проведения переписи в Орловской области было привлечено 3148 человек временного переписного персонала, в их числе 2475 переписчиков, 537 инструкторов-контролеров, 136 заведующих переписными участками и их помощников. Все кадры, задействованные в подготовке и проведении переписи, прошли обучение.

От правильного подбора кадров в значительной степени зависит успех переписи. В советское время проблем не было, это решалось просто: обычно в организации направлялись письма с просьбой выделить на перепись населения 2-3 человека. И нам этих людей, достаточно подготовленных, направляли. Теперь же никакой «обязаловки» не было – прием людей на работу велся в соответствии с трудовым законодательством.

Заведующие переписными участками и их заместители, инструкторы-контролеры набирались из числа людей, имеющих опыт работы с документами, работавших в предыдущих переписях. В 2002 году с нами работали участники Всесоюзных переписей 1970, 1979, 1989 годов: Л. И. Ашихмина, С.М. Воробьева, В.Г. Бу-

саев, С. И. Шинкарь и другие ветераны. С ними было очень легко, они символизировали связь поколений работников статистики, преемственность.

В качестве переписчиков работали студенты вузов, зарекомендовавшие себя только с хорошей стороны – мобильные, образованные, обучаемые. Они демонстрировали такие положительные качества, как ответственность, порядочность, вежливость, умение расположить респондентов к доверительной беседе. Ректоры вузов отзывались на наши обращения и давали возможность студентам поработать в качестве переписчиков.

Практически во всех районах на период подготовки и проведения переписи населения были приняты специалисты, ранее работавшие в статистике и сокращенные в 2000 году.

При подборе переписных кадров мы учитывали деловые качества, образование, но без проблем, конечно, не обошлось. Кто-то был вынужден отказаться от работы по личным причинам, иных пришлось отстранить от нее за ненадлежащее выполнение обязанностей. На этот случай в резерве у нас были переписные работники всех категорий.

В числе переписчиков были: учителя и преподаватели (6,5%); инженерно-технические работники (10,1%); студенты (15,1%); специалисты в области финансово-учетной деятельности (25,3%); неработающие граждане (44,1%). Каждый из них за 8 дней работы переписал в среднем 377 человек.

Не могу не сказать, что оплата труда временного персонала была несоизмерима с объемом выполненных работ. За 350–500 переписанных лиц оплата устанавливалась в размере 1590 руб. Однако, вручение государственной награды – медали «За активное участие во Всероссийской переписи населения» большой группе участников переписи принесло моральное удовлетворение.

Наши переписчики были экипированы – имели портфель для бланков, папку, фонарик, авторучку и красивое удостоверение. После проведения ВПН 2002 образцы этих артефактов переданы в областной краеведческий музей – для истории. Ведь Всероссийская перепись населения – событие историческое.

**– А настроение, с которым вы выходили в эти дни на работу, каким было?**

– Лидия Михайловна Куркина, которая была начальником отдела переписи населения и демографической статистики, очень верно отметила, что переписная кампания для сотрудников облкомстата стала испытанием на прочность. Ведь от всех нас требовалось умение сосредоточиться одновременно на нескольких разных проблемах, находить их решение. Нужно было много работать не только с цифрами, как мы привыкли, но и с людьми: налаживать контакты с различными службами и

ведомствами, с привлеченными кадрами, со средствами массовой информации, а также в полном объеме выполнять текущий план статработ. Иными словами, работали с двойной, а то и с тройной нагрузкой.

И вся эта работа велась как будто бы на одном дыхании – нередко с 7 часов утра до полуночи. А сколько тревог? В особенности у новичков – и нервничали, и без слез не обходилось. И все-таки нас спланивала эта работа. Ведь она интересная, ответственная и результат труда своего видишь. Какие только ситуации не возникали! И их приходилось оперативно «разруливать».

**– Каким образом информировалось население о Всероссийской переписи населения?**

В период подготовки и проведения ВПН 2002 года проводилась информационно-разъяснительная работа – тесно взаимодействовали с печатными и электронными СМИ, размещали наглядную агитацию, готовили обращения к населению. Основная ее цель – убедить жителей области, что перепись населения – дело хорошее и нужное. Она не приносит вреда человеку, а, напротив, составляет основу национальной статистики, является одним из наиболее важных источников сведений о демографической и социальной ситуации в стране и области.

**– Как строилась работа непосредственно с населением?**

– Закон «О Всероссийской переписи населения» определяет, что участие в переписи – «общественная обязанность человека и гражданина». Следовательно, переписчики не имели права «принуждать опрашиваемых лиц» предоставлять сведения о себе. Все сведения записывались переписчиками со слов опрашиваемых граждан на добровольной основе, и только в том объеме, в котором их сообщали граждане. При проведении ВПН 2002 у населения был выбор – можно было встретить переписчика дома, посетить стационарный переписной участок или воспользоваться средствами связи.

Перепись населения в 2002 году прошла в Орловской области спокойно. Органы МВД оказывали помощь и поддержку, подчас мы в ней нуждались – ведь обследовались и социально неблагополучные домохозяйства. На высоком уровне прошла перепись специального контингента. В целом отношение населения к ВПН было вполне доброжелательным.

**– Какой была программа первой Всероссийской переписи населения XXI века?**

– ВПН 2002 года позволила собрать очень важные показатели, характеризующие население. Мы располагаем данными о родственных отношениях с проживающими совместно лицами, поле, дате рождения, состоянии в браке, месте рожде-

ния, гражданстве, национальной принадлежности, образовании, владении языками, источниках средств к существованию, занятости.

Отмечу, что за учетную единицу переписи была принята не семья, а домохозяйство, которое в себя может включать неродственников и состоять из одного человека. Из 25 вопросов ВПН 2002 18 относилось к населению, 7 вопросов – к домохозяйству. Из 18 вопросов к населению по 11 вопросам опрашивалось все население, а по 7 вопросам опрашивалось 25 процентов населения.

В так называемый «длинный» вопросник вошли дополнительные вопросы о занятости, о непрерывности проживания в данном месте, о количестве рожденных детей (для женщин в возрасте 15 лет и старше).

По особой, сокращенной, программе были опрошены лица временно находившиеся на территории России.

В 2002 г. впервые при проведении переписи населения были собраны сведения о числе незарегистрированных брачных союзов, получены данные о детях и подростках в возрасте 3–14 лет по обучению в дошкольных и образовательных учреждениях. Население указывало все имеющиеся у него источники средств к существованию, а их в переписном листе было 13 видов. Перепись выявила численность лиц, получающих пособие на детей в возрасте до 16 лет; детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов; детей одиноких матерей; женщин в период отпуска по уходу за ребенком до полутора лет; жилищные условия частных домохозяйств.

**– Назовите несколько наиболее показательных данных, которые характеризовали население Орловской области на момент проведения ВПН 2002.**

– По данным Всероссийской переписи населения 2002 года, численность постоянного населения Орловской области составляла 860 тысяч человек. С 1989 года численность населения уменьшилась на 29 тысяч человек (на 3%), в том числе проживающих в городских поселениях – на 4 тыс. человек (на 0,7%), в сельской местности – на 25 тысяч (на 7%), составив, соответственно, 546 тысяч и 314 тысяч человек.

Численность женщин превышала численность мужчин на 76 тыс. человек (на 75 тыс. человек – в 1989 году). В общей численности населения женщины составляли 54,4 процента (в 1989 году – 54,2%).

По сравнению с переписью 1989 года средний возраст жителей области увеличился на 2,3 года и составил 39,9 года (по России – 37,1 года).

За межпереписной период численность детей и подростков в возрасте от рождения до 15 лет сократилась на 43 тысячи (на 22,9%), а численность населения старше трудоспособного возраста увеличилась на тысячу (на 0,5%). На 13 тыс. человек (2,6%) увеличилась численность населения трудоспособного возраста.

Число супружеских пар составило 414 тысяч (в 1989 году – 452 тыс.). Из них 32 тысячи (7,7%) состояли в незарегистрированном браке.

За период между переписями увеличилось число лиц, никогда не состоявших в браке (на 13,6%), число разошедшихся, разведенных выросло почти в полтора раза.

Переписью 2002 года было учтено 324 тысячи частных домохозяйств, в которых проживало 846 тысяч человек, или 98 процентов всего населения. Наибольшее количество составляли домохозяйства, состоящие из двух человек (27,8%). На втором месте стояли домохозяйства, состоящие из одного человека (24,4%), на третьем – из трех человек (23,5%). Средний размер домохозяйства был 2,6 человека.

В межпереписной период повысился уровень образования жителей области. По сравнению с 1989 г. число лиц в возрасте старше 15 лет, имеющих основное общее и высшее образование, увеличилось на 97 тысяч (17,7%) и превысило 640 тыс. человек.

Общее число занятых в экономике составило 353 тысячи (41% во всем населении). По сравнению с переписью населения 1989 года их число сократилось на 111 тыс., а удельный вес во всем населении – на 11 процентов.

Из общего числа занятых в возрасте 15 лет и более абсолютное большинство – 338 тысяч (96%) являлись работающими по найму, примерно 4 тысячи занятых (1,1%) – работодатели, привлекавшие для осуществления своей деятельности наемных работников, и 15 тысяч (4%) – работавшие не по найму.



**– В чем, на ваш взгляд, ценность статистической информации о населении, полученной в ходе Всероссийской переписи населения 2002 года?**

– Итоги ВПН 2002 стали основой информационного ресурса для разработки долгосрочных концепций развития государства, в том числе в области демографической политики («Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года»), приоритетных национальных проектов «Здоровье», «Образование», «Доступное и комфортное жилье» и многих других.

Десять лет спустя, когда полным ходом идет обработка и публикация «Итогов Всероссийской переписи населения 2010 года», важность работы, проведенной в 2002 году, особенно наглядна. Ведь именно в сопоставлении данных, полученных в ходе переписей, можно определить важнейшие тенденции развития нашего общества.



Четырнадцатитомное издание «Итоги Всероссийской переписи населения 2002 года» – это памятник нам – статистикам, работавшим на рубеже веков. Опыт, полученный в 2002 году, позволил провести более качественно Всероссийскую перепись населения 2010 года. Далеко не все в начале 2000-х было идеально – хватало и недостатков, возникали недоразумения, нередко – недопонимание каких-то моментов. Но значительное видится на расстоянии – прошло десять лет и мы располагаем ценнейшей информацией о нашей стране, о каждом ее регионе, в том числе и об Орловской области.

Всероссийская перепись населения 2002 года проходила под лозунгом «Впиши себя в историю России». Я считаю, это удачный лозунг для подобного мероприятия, он ясно отражает его суть. Это ведь первая в истории новой России перепись населения и уже поэтому она является важным культурно-историческим событием.



*Активные участники переписи населения 2002 г. накануне ее проведения*